**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РФ**

**ПИСЬМО**

**от 7 июля 2020 года № 24-03-07/58556**

**О рассмотрении обращения**

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее — Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений [постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/) «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной, продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 878) и [постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее — Постановление № 925), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 сентября 2018 г. № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также толкование норм, терминов и понятий, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить следующее.

[Пунктом 3](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/ZAP201C3C7/) Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее — Реестр);

не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным [статьей 9](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901989534/XA00M502MN/) Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в Реестре с указанием номера реестровой записи.

При этом, в соответствии с [пунктом 6](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00M7O2N3/) части 5 статьи 66 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MES2O2/) указанного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных указанным пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Учитывая изложенное отмечаем, что при применении [Постановления № 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/) подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в Реестре с указанием номера реестровой записи, при этом в случае отсутствия в составе заявки таких документов, эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В части применения [Постановления № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/XA00M6G2N3/) отмечаем, что в соответствии с [пунктом 1](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MDM2NR/) Постановления № 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановление 925 распространяется на закупки государственных корпораций, государственных компаний, акционерные общества с преобладающей долей государственного или муниципального участия, субъектов естественных монополий и заказчиков особенности осуществления закупок которых установлены [статьей 15](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) Закона № 44-ФЗ.

[Постановление № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/XA00M6S2MI/) имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года и Договора о ЕАЭС ([пункт 8 Постановления № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/)).

Всемирная торговая организация признает права государств устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиты жизни и здоровья человека, оборота золота и серебра, охраны художественных, исторических и археологических ценностей. Кроме того, [Постановление № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) применяется с учетом законодательства Евразийского экономического союза.

Из изложенного следует, что [Постановление № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) применяется в случаях, не противоречащих положениям Договора о ЕАЭС и ГАТТ-1994.

[Пунктом 3(1)](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) указанного постановления установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на «шаг», установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в Реестр, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора.

Таким образом, установление 30-процентной ценовой преференции возможно только в отношении радиоэлектронной продукции, включенной в Реестр, в иных случаях [Постановлением № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/ZAP2B5I3KO/) устанавливается 15-процентная ценовая преференция.

При этом подпунктами [«а»](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/XA00M262MM/) и [«б»](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/) пункта 5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Учитывая изложенное, предоставление приоритета товарам российского происхождения осуществляется в соответствии с положениями [Постановления № 925](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420375464/), при этом условием предоставления указанного приоритета является, в том числе включение в документацию о закупке требования об указании участником закупки в составе заявки наименование страны происхождения поставляемого товара, а также положения об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Дополнительно отмечаем, что как следует из письма ФАС России, обращение направлено, в том числе в адрес Минпромторга России, в связи с чем учитывая, что Минпромторг России является ответственным федеральным органом исполнительной власти за ведение Реестра, ответ по существу заданных в обращении вопросов в части использования Реестра, будет дан Минпромторгом России.

Заместитель директора Департамента Д.А. Готовцев